



パンデミックをめぐる公共政策—ウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策

Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

R5活動報告/Activity report · 研究成果の概要/Summary of Research Results

(日本語)

COVID-19が浮き彫りにした日本社会が抱える諸課題を公共政策の観点から分析することを主眼とした本研究プロジェクトでは、国内法制・行政・歴史的文脈の諸相について共同研究を行ってきた。今年度は最終年度にあたり、総括的な考察を行ったが、なお残された課題も明らかとなった。

まず、令和3年度においては、公共政策大学院「公共政策ワークショップI」のプロジェクトとして仙台市・宮城県への政策提言を行った。提言は、(1) 保健・医療体制の充実、(2) 政策の迅速な実施、(3) 市民コミュニティの維持、(4) 行政への理解・信頼の構築、(5) パンデミックにおける事業継続、(6) 長期的な経済活性化、の6つの柱で構成されるものとなった。

令和4年度においては、感染症対策における現行法制度とその運用との「ズレ」の解明が中心となった。その際、1. 国地方関係における「関与」系統の不整合、2. ソフトローという手法の持つ問題点、の二点が浮かび上がった。

1. については、現行法制度は、国と地方公共団体との間における権限の分散を基本とすると同時に、組織内部において本部方式を採用し、本部・本部長に権限を集中させている。だが実際には、総合調整と指示という特措法が特別に定めた権限は行使されない反面、事務連絡という地方自治法の一般ルールに基づく手法が多用されている。こうした「関与」系統の不整合の問題に関しては、国地方間調整のあり方という点から、平時の仕組みとの連結が求められる。

2. については、国は法令所管庁による知事への事務連絡に頼り、地方公共団体は独自の宣言、モデル、プログラム等を策定している。こうしたソフトローの手法は、不確実性と流動性をもつリスクに対する迅速かつ柔軟なルール修正の必要性に基づくものであるが、地方自治と法治主義との間の調整という観点からも評価する必要がある。規範定立と執行の「間」の問題である。

令和5年度においては、歴史的文脈の検証に重点が置かれた。共同研究者の伏見は、近代日本の傑出した衛生専門家であった後藤新平の研究を進め、その成果は、後藤新平研究会編『後藤新平—衛生の道 1857-1929』(別冊『環』28、藤原書店、2023年)に「幻に終わった震災復興における国際公衆衛生研究所—後藤新平とチャールズ・ビーアドの設立構想」として収められている。

以上のように、COVID-19に対する政策・施策の検討および実践的なアプローチを皮切りに、国内法制の抜本的な検討、および歴史的な文脈の検討と共同研究を進めたが、時間的・物理的な制約もあり、日本(あるいは東北地方)の法政策が持つ特徴やその功罪につき、十分な国際比較を行うことができなかった。その点は、残された課題である。



パンデミックをめぐる公共政策—ウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策
Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

R5活動報告/Activity report · 研究成果の概要/Summary of Research Results

(English)

This research project, whose main objective is **to analyze the issues facing Japanese society as highlighted by COVID-19 from a public policy perspective**, has conducted joint researches on **various aspects of the domestic legal, administrative, and historical contexts**. This year was the final year of the project, and although a comprehensive review was conducted, some remaining issues became clear.

First, in FY2021, we made **policy recommendations to the City of Sendai and Miyagi Prefecture** as a project of the School of Public Policy. The recommendations consisted of six pillars: (1) improvement of health and medical systems, (2) prompt implementation of related policies, (3) maintenance of civic communities, (4) building understanding and trust in government, (5) business continuity during a pandemic, and (6) long-term economic revitalization.

In FY2022, the focus was on **clarifying the "gaps" between the current legal system and its implementation in the fight against infectious diseases**. Two points emerged: 1) inconsistencies in the system of "involvement" between the national and local governments, and 2) problems with the "soft law" approaches. Regarding the first point, the current legal system is based on the decentralization of authority between the national government and local governments, while at the same time adopting a headquarters system within the organization, with authority concentrated in the headquarters and the head of the headquarters. In reality, however, while the authority specifically provided for by the Special Measures Law in the form of general coordination and instructions is not exercised, the general rules of the Local Autonomy Law in the form of administrative liaison are frequently used. With regard to the issue of inconsistency in the "involvement" system, it is necessary to link this system with the peacetime system in terms of the state of coordination between the national and local governments.

Regarding point 2, the national government relies on administrative communications to governors by the agencies with jurisdiction over laws and regulations, while local governments formulate their own declarations, models, and programs. These soft-law approaches are based on the need for rapid and flexible rule modification in response to uncertain and fluid risks, but they must also be evaluated from the perspective of coordination between local autonomy and the rule of law. This is the "in-between" issue between the establishment of norms and their enforcement.

In FY2023, emphasis was placed on examining the historical context. Prof. Fushimi has been conducting **researches on Shinpei Goto, an outstanding sanitation expert in modern Japan**, the results of which are contained in "Shinpei Goto: Eisei no Michi 1857-1929," edited by the Shinpei Goto Study Group (Bessatsu "Kan" 28, Fujiwara Shoten, 2023).

As described above, starting with an examination of policies and measures and a practical approach to COVID-19, a fundamental examination of domestic legislation, and an examination of the historical context and then joint reviews, we were unable, due to time and physical constraints, to make sufficient international comparisons of the characteristics and merits /demerits of Japanese (or Tohoku region) legal system and policies. This is a remaining task.