

パンデミックをめぐる公共政策—ウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策  
Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

R4活動報告/Activity report・研究成果の概要/Summary of Research Results

## 現行法制度とその運用との「ズレ」の解明

### ① 国地方関係—「関与」系統の不整合

現行法制度は、国・地方間の権限の分散を基本とすると同時に、組織内部において本部方式を採用し、本部・本部長に権限を集中させている。だが実際には、総合調整と指示という特措法が特別に定めた権限は行使されない反面、事務連絡という一般ルールに基づく手法が多用された。こうした「関与」系統の不整合の問題に関しては、国地方間調整のあり方という点から、平時の仕組みとの連結が求められる。

### ② ソフトローという手法—規範定立と執行の「間」

国は知事への事務連絡に頼り、地方公共団体は独自のモデル、プログラム等を策定している。このソフトローの手法は、不確実性と流動性をもつリスクに対する迅速かつ柔軟なルール修正の必要性に基づくものであるが、地方自治と法治主義の間の調整という観点からも意味付けられる。例えば飲食店の第三者認証制度は、私人によるルールの共同作成と自主的執行として評価され、権限つまり負担の分散と、執行から規範定立へのフィードバックの重層化として捉えられる。



TOHOKU  
UNIVERSITY

令和3年度東北大学新型コロナウイルス対応特別研究プロジェクト「ポストコロナ社会構築研究推進支援」

パンデミックをめぐる公共政策－ウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策

Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

## R4活動報告/Activity report・研究成果の概要/Summary of Research Results

### 学際研究の推進のためのクロストークミーティングの企画運営

医学系研究科微生物学分野が主催し、東北大学関係者の学際研究の推進を目的とする「コロナとその後の社会を広く深く考える会」の企画運営に協力した。

以下のテーマの「クロストークミーティング」を開催し議論を行った。

- ①歴史の転換期に起きたCOVID-19パンデミックと総合知の必要性
- ② COVID-19パンデミックから明らかになったグローバル・ヘルス・ガバナンスの課題
- ③コロナの死をどう捉えるか

持続可能でレジリエントな社会構築に向け、現行法制度とその運用について分析を深めると同時に、既存の学問体系の枠を超えた学際研究の推進を図った。

パンデミックをめぐる公共政策ーウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策  
Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

R4活動報告/Activity report ・ 研究成果の概要/Summary of Research Results

## Clarification of the gap between the current legal system and its operation

### ① National-Local Relations : Inconsistencies in the "Involvement" System

The current legal system is based on the division of roles between the national and local governments, while the headquarters system is adopted and authority is concentrated in the headquarters.

In practice, however, the powers specifically provided by law, such as coordination and instructions, are not exercised, while the method based on the general rules, such as administrative guidance, is frequently used. The problem of inconsistency in the "involvement" system must be linked to the peacetime as system of coordination between the national and local governments.

### ② Soft law: The "in-between" of norm establishment and enforcement

The national government relies on administrative guidance, while local governments develop their own models, programs, etc. Such a soft-law approach is based on the need for rapid and flexible rule modification for risks, but it also makes sense in terms of reconciliation between local autonomy and the rule of law. For example, a third-party certification system for restaurants is evaluated as the joint creation of rules by private parties and their voluntary enforcement, and is seen as a decentralization of authority and a feedback from enforcement to norm establishment.

パンデミックをめぐる公共政策ーウィズコロナ／アフターコロナの地域社会と法政策  
Public Policy to tackle Covid-19: In Search of Resilient and Sustainable Society in Tohoku

R4活動報告/Activity report ・ 研究成果の概要/Summary of Research Results

## Interdisciplinary Crosstalk Meetings

We have provided logistical assistance for the series of interdisciplinary crosstalk meetings organized by the Department of Virology, Tohoku University Graduate School of Medicine. Topics of the meetings include the following.

- ①COVID-19 pandemic occurring in a historical transition period and the need for new interdisciplinary knowledge
- ②Challenges for global health governance manifested with COVID-19 pandemic
- ③COVID death: data or narratives?

For sustainable and resilient society, we have deepened our analysis of the current legal system and its operation, and at the same time, we have promoted interdisciplinary research beyond the framework of existing academic systems.